



Statens vegvesen

Frogn kommune
Samfunnsutvikling
Postboks 10
1440 DRØBAK

Behandlende enhet:
Region øst

Saksbehandler/innvalgsnr:
Arild Sundt - 24058336

Vår referanse:
2010/005706-017

Deres referanse:
09/1217/KA

Vår dato:
14.9.2012

Kommuneplan for Frogn 2012 - 2024 - uttalelse til høringsutkast. Innsigelse

Vi viser til oversendelse av høringsutkast til kommuneplan for Frogn 2012-24, datert 28.6.2012.

Forslaget til kommuneplan for Frogn 2012-24 består av en samfunnsdel, en tjenestedel og en arealdel. Kommunen har definert fire satsingsområder i perioden: Klima og energi, livskvalitet og folkehelse, stedsutvikling med kvalitet, næringsutvikling og verdiskaping.

Statens vegvesen har gitt innspill til planprogram for kommuneplanarbeidet i vårt brev datert 8.10.2010.

Oppsummering/innsigelser

Statens vegvesen støtter kommunens intensjoner og ønsker for arealutviklingen, som beskrives i samfunnsdelen. Flere av de nye byggeområdene vurderer vi imidlertid som så konfliktfylte at vi, som statlig sektormyndighet for samordnet areal- og transportplanlegging og forvalter av riksvegnettet, må fremme innsigelse til planforslaget:

- Boligområder: alle nye boligområder mellom Måna/rv. 23 og Holtbråten, og nye boligområder ved Kai/Slottet og Flaggstangåsen/Lindskau
- Nytt næringsområde på Horgen
- Bestemmelse § 6: Bestemmelsen i gjeldende kommuneplan om 100 m byggegrensning langs rv. 23 og 150 m byggegrensning/miljøsoner langs E6 må videreføres i kommuneplanen 2012-24.

Statens vegvesen vil også fraråde kommunen å legge opp til minimumsbegrensning på parkeringsdekning i bestemmelsene § 10 og mener det bør endres til maksimumsbegrensning.

Generelt

Statens vegvesen støtter Frogn kommunes intensjoner og ønsker for utviklingen av arealbruk som beskrives i samfunnsdelen. Kommunen ønsker å styrke eksisterende tettsteder, ved å kanalisere utvikling og aktivitet hit. Dette gjelder hovedsakelig Drøbak, men også Dal/Brevik. Planen vektlegger å videreutvikle Drøbak som administrativt, kulturelt og handelsmessig

Postadresse
Statens vegvesen
Region øst
Postboks 1010
2605 Lillehammer

Telefon: 815 22 000
Telefaks: 61 25 74 80
firmapost-ost@vegvesen.no
Org nr: 971032081

Kontoradresse
Østensjøveien 34
0667 OSLO

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Regnskap
Båtsfjordveien 18
9815 VADSØ
Telefon: 78 94 15 50
Telefaks: 78 95 33 52

tyngdepunkt i kommunen, samt fortsatt utvikling av Dal/Brevik som lokalsenter i Nordre Frogn.

Satsing og utvikling innenfor eksisterende tettsteder, vil være positivt for det totale transportbehovet og styrke grunnlaget for kollektivtransporten, samt muligheten for å gå og sykle på korte turer. Det blir særlig viktig å sikre utviklingsmuligheter for kollektivsystemet, og et godt tilbud for gående og syklende. Statens vegvesen viser til nasjonal sykkelstrategi og nasjonal gåstrategi som førende retningslinjer for utvikling av tilbudet for gående og syklende.

Kommuneplanens arealdel foreslår imidlertid også store nye områder for utvikling til bolig, utenfor eksisterende tettsteder. Det er derfor på noen punkter dårlig sammenheng mellom kommunens utviklingsønsker definert i planbeskrivelsen og foreslått arealbruk som vises i plankartet. Satsingen på de eksisterende tettsteder utfordres av store nye områder som foreslås til boligformål. Vi vurderer flere av de nye byggeområdene som så konfliktfylt i forhold til nasjonale og regionale føringer at vi må fremme innsigelse.

Boligområder

Frogn kommune uttaler i planmaterialet at det innenfor gjeldende byggeområder i Drøbak og Dal/Brevik tettsteder er nok kapasitet til å oppfylle boligbehovet for planperioden 2012-24, med 1200 boligenheter. Øvrige foreslåtte nye boligområder kommer i tillegg til dette.

Statens vegvesen mener det er riktig å satse på utvikling og fortetting i eksisterende tettsteder. Drøbak er kommunens administrative, kulturelle- og handelsmessige sentrum. Utbygging innenfor tettstedet medfører ikke i samme grad behov for nye samferdselsinvesteringer. Statens vegvesen støtter kommunens målsetting om videre satsing på kommunesenteret Drøbak, og begrenset utvikling på Dal/Brevik som fungerende lokalsamfunn i Nordre Frogn.

Holt/Dammen/Skydsrud/Monsrud

Større områder mellom rv. 23 og Holtbråten foreslås avsatt til boligformål. Det sies ingenting om områdenes samlede potensiale for boligareal eller antall innbyggere, men det er snakk om store områder med et betydelig potensiale. Områdene ligger mellom 5 og 6 km fra Drøbak tettsted, nærmeste skoler/barnehage ligger på Heer over 3 km unna.

Overordnede retningslinjer for arealplanlegging sier at nye boligområder skal etableres i eller i tilknytning til byer og tettsteder, nær kollektivknutepunkt eller -akser. Området mellom Måna og Holtbråten har dårlig kollektivdekning og ligger langt fra knutepunkt. Avstanden til offentlige funksjoner, service og handel er langt over gangavstand. Følgelig vil dette bli bilbaserte boligområder, som satellitter utenfor eksisterende tettsteder. Vegnettet i området vil få langt høyere trafikkbelastning enn de er dimensjonert for. Behovet for nye boliger i kommuneplanperioden kan løses innenfor eksisterende byggeområder i tettstedet Drøbak og Dal/Brevik.

Etablering av større boligområder i dette området strider etter Statens vegvesen sin vurdering mot rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal og transportplanlegging (RPR SATP) og Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. Foreslåtte boligområder er heller ikke i samsvar med kommunens uttalte satsingsområder i samfunnsdelen og anbefaling i «Stedsanalyse for Frogn og omegn». Stedsanalysen anbefaler at Drøbak sentrum og tilliggende områder bør være tyngdepunkt for fremtidig utvikling.

Statens vegvesen fremmer, som statlig sektormyndighet for areal og transport, innsigelse til alle nye boligområder mellom Måna/rv. 23 og Holtbråten, med bakgrunn i at arealbruken er i strid med rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging.

Det vises for øvrig til Miljøverndepartementets vedtak for Rustadporten boligområde i Ås i januar 2012, hvor departementets holdning til boligområder som dette kommer tydelig frem.

Kai/Slottet og Flaggstangåsen/Lindskau

Det foreslås utvidelser av boligområdene Kai/Slottet og Flaggstangåsen/Lindskau. Boligområdene ligger henholdsvis 12 og 9 km fra Drøbak og om lag 2 km fra Dal/Brevik. Det innebærer at offentlige funksjoner, sosial infrastruktur, handel og service ligger i betydelig avstand. Områdene bygger oppunder en spredt bosettingsstruktur. Utvikling av boligområder her vil etter kommunens egen mening ikke ha særlig betydning for lokalsamfunnet på Dal/Brevik og vil undergrave kommunens satsning på eksisterende tettsteder. Det er dårlig eller ingen kollektivdekning i området, hvilket medfører at områdene blir rent bilbaserte. Det er heller ingen tilbud for gående og syklende langs fylkesvegnettet. Dette innebærer også at trafikksikkerhet for barn og unge er svært mangelfull. Det strider mot rikspolitisk retningslinje for å styrke barn og unges interesser i planleggingen.

Statens vegvesen fremmer, som statlig sektormyndighet for areal og transport, innsigelse til foreslåtte nye boligområder på Kai/Slottet og Flaggstangåsen, på bakgrunn av arealbruk i strid med rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging. Utvikling av boligområder på Kai/Slottet og Flaggstangåsen/Lindskau strider også mot rikspolitisk retningslinje for å styrke barn og unges interesser i planleggingen, med bakgrunn i trafikksikkerhet på skoleveg og i nærmiljø.

Støy

Statens vegvesen forutsetter at kommunen forholder seg til MDs nye T-1442/2012. Statens vegvesens har gjort en kartlegging av støy langs riks- og fylkesvegnettet og utarbeidet kart for hver enkelt kommune. Frogn kommune oppfordres til å ta støykartet inn som vedlegg til planen og vise til kartet i planens bestemmelser eller retningslinjer.

Næringsområder

Frogn kommune har de senere år avsatt store arealer til næringsformål, spesielt i området rundt Måna. Totalt ligger det 1460 daa næringsområder inne i gjeldende kommuneplan (næring innenfor bebyggelsen i gamle Drøbak kommer i tillegg). Av disse er 860 daa ikke utviklet på nåværende tidspunkt. Det sies ingenting om hvor stort arealbehov kommunen anser for næringsutvikling innenfor kommende planperiode. Statens vegvesen mener det ikke bør avsettes nye større arealer til næringsformål i kommuneplanen så lenge det finnes store områder ledig for utvikling.

Begrensning/spesifisering av formål for næringsområdene ligger ikke inne i kartet i høringsforslaget. Det må fremgå tydelig hvilke begrensninger og hvilken type aktivitet som aksepteres innenfor de ulike områdene. I motsatt fall vil Statens vegvesen vurdere innsigelse i senere detaljplanlegging dersom type næring strider mot lokaliseringssprinsipper i overordnede føringer.

Statens vegvesen forstår kommunens ønske om separat områderegulering for Dyrøløkke og Holter, med tanke på rask avklaring for Dyrøløkke-området. Den tette sammenhengen i trafikale forhold tilsier at Holter og Dyrøløkke bør sees i sammenheng i en større områdeplan.

Horgen

Disponering av arealet på Horgen til næringsformål har vært foreslått tidligere. Det foreligger endelig vedtak fra Miljøverndepartementet som sier at næringsformål i dette området strider mot nasjonale/overordnede retningslinjer og følgelig ikke kan avsettes til næringsformål. Det er ikke fremkommet momenter som kan være grunnlag for å gjøre en ny vurdering av næringsarealer på Horgen.

Statens vegvesen fremmer, som statlig sektormyndighet for samordnet areal- og transportplanlegging, innsigelse til næringsområdet på Horgen. Vi viser til Miljøverndepartementets vedtak datert 13.11.2006. Det er ikke fremkommet nye forhold i planforslaget som endrer vårt standpunkt.

Bestemmelser

§ 6 Byggegrense

Punkt 1: Statens vegvesen oppfordrer til at det settes punktum etter «kjørebane» i siste setning i første avsnitt, for å unngå uklarheter. Avstanden til fortau samt gang- og sykkelveg er definert i tabellen.

Tabell 6.1: Rv. 23 har i dagens kommuneplan 100 m byggegrense, mens E6 har byggegrense/miljøsoner på 100/150 m. Byggegrensene må videreføres i kommuneplanen 2012-24. E6 er en av landets viktigste veger og landets fremste vegforbindelse mot Europa. Rv. 23 er en sentral del av landets vegnett øst-vest. Det er gjort store investeringer for å heve standarden og bedre trafiksikkerhet ved anleggelsen av E6 gjennom Follo. Rv. 23 vil i de kommende år utvikles videre til 4-felts veg. Det er derfor viktig å sikre de to vegkorridorene for fremtiden. Det kan i arbeidet for utvidet rv. 23 bli aktuelt å se på tilpassing av byggegrensen mot endelig trase.

Krav om 150 m byggegrense/miljøsoner langs E6 og 100 m langs rv. 23 er viktige tiltak for å sikre at arealbruk langs vegene planlegges helhetlig med utgangspunkt i vegens funksjon og sikre friheten til fremtidig utvikling av vegnettet. Samtidig ønsker vi med tiltaket å bidra til bedre landskapskvaliteter langs vegtraséene, som er positivt for trafikantenes opplevelse av vegens tiliggende områder, og til å oppnå en mer miljøriktig arealbruk langs vegene. Statens vegvesen ønsker også, som ansvarlig vegmyndighet å redusere belastning fra støy, støv og luftforurensing for bebyggelse langs vegen. Statens vegvesen anser det som bedre å forebygge enn å gjøre det nødvendig med støyskjermer, voller og andre avbøtende tiltak. Dette er i samsvar med Miljøverndepartementets retningslinjer for støy (T-1442) og luftkvalitet (T-1521) i arealplanlegging.

Statens vegvesen fremmer derfor, som forvalter av riksvegnettet, innsigelse til planforslaget dersom bestemmelsen i gjeldende plan om 100 m byggegrense for rv. 23 og byggegrense/miljøsoner langs E6 (100/150 m) ikke videreføres i kommuneplanen for Frogn 2012-24. Byggegrensene bør vises som hensynssone på plankartet.

§10 Parkering

Planens bestemmelser legger opp til minimumskrav for parkering i kommunen. Erfaringsmessig er begrensning i parkeringsdekning et effektivt virkemiddel for å stimulere til mindre bruk av privatbil og overgang til miljøvennlige transportformer som kollektiv, sykkel og gange. Vi mener derfor at det må legges opp til en mer restriktiv parkeringsdekning, der det settes *maksimumsbegrensning på parkeringsdekning.*

§ 16 Rammeplan for avkjørsler

Statens vegvesen mener at fv. 76 hp 1 må ha holdningsklasse streng. Dette på bakgrunn av at denne vegen er omkjøring for rv. 23 ved stengning av Frogntunnelen og tunnelen ved Vassum. Det er ikke gitt noen begrunnelse for hvorfor dette ikke er endret i planforslaget.

Vegavdeling Akershus

Med hilsen



Nils-Erik Bogsrud
avdelingsdirektør



Marit Ulveseth

Kopi: Akershus fylkeskommune
Fylkesmannen i Oslo og Akershus

