



FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS

Frå kommunen	
02/012	KA
	16503/12
	09/12/12
477	
	140

Frogn kommune
Postboks 10
1441 DRØBAK

MOTTATT
02 OKT 2012

Deres ref.: 12/11923
Deres dato: 28.06.2012
Vår ref.: 2011/24029-21

Saksbehandler:
Pernille Botzet, miljøvern
Anette Søraas, landbruk
Kari Elisabeth Morbech, beredskap
Jorun Hunderi, helse

Date: 28.09.2012
FROGN KOMMUNE

Fylkesmannens uttalelse til offentlig ettersyn av kommuneplan 2012-2024, Frogn kommune

Vi viser til brev fra Frogn kommune av 28.06.2012 der forslag til kommuneplan for 2012-2024 sendes på høring.

Fylkesmannen har vurdert kommuneplanforslaget med henblikk på nasjonale føringer og nasjonale/regionale interesser innen våre fagområder. Aktuelle overordnede føringer som skal ivaretas i kommunens plansaksbehandling framgår av Fylkesmannens forventningsbrev til kommunene av 12. mars 2012.

Fylkesmannens miljøvernavdeling fremmer innsigelse til følgende arealforslag og planbestemmelser med bakgrunn i at de er i strid med nasjonale føringer for en bærekraftig arealplanlegging som skal bidra til reduksjon i klimagassutslipp og redusert arealpress:

- Monsrud/Dammen/Skydsrud (nr 13a-f)
- Kjøyaveien (nr 25) og Brevik (nr 26)
- Slottet (nr 29), Slottet/Garderveien (nr 30) og Del av Slottetbråtan (nr 31)
- Horgen (nr 35)
- §10-5 om parkeringskrav for næringsvirksomheter

Fylkesmannens landbruksavdeling fremmer innsigelse til følgende arealforslag og planbestemmelser ut fra hensynet til dyrka jord og kulturlandskap:

- Monsrud/Dammen/Skydsrud (nr 13a-f) - de delene av arealforslaget som er foreslått på dyrka jord og i randsonen til dyrka jord
- Horgen (nr 35)
- Klynderud, Kykkelsrud (nr 8 og 10)

Nedenfor følger Fylkesmannens kommentarer til ulike fagområder, nye arealforslag og planbestemmelser/retningslinjer.

TEMA/ FAGOMRÅDER

Utbyggingsmønster

I gjeldende nasjonal arealpolitikk er det gitt føringer om at arealplanleggingen skal bidra til å redusere utslippene av klimagasser og presset på arealer. Transportsektoren står for ca 80 % av klimagassutslippene i Akershus og det er derfor viktig at nye utbyggingsområder i kommuneplanen lokaliseres og utformes slik at kollektivtransportandelen kan bli høy. En forutsetning for å få til dette er å bygge opp under eksisterende kollektivknutepunkt hvor konsentrert boligbebyggelse, sentrumsfunksjoner og arbeidsintensive arbeidsplasser lokaliseres i gangavstand til sentrum/knutepunktet. Utbygging av boligfelt med eneboliger og rekkehus i utkanten av eller utenfor tettstedene, vil ikke være løsninger som svarer på de nasjonale målsetningene for en bærekraftig areal- og transportpolitikk, jf St.meld. nr. 26..

Vi viser til brev fra Miljøverndepartementet av 31.8.2012 der det framgår at fylkesmannen i sin vurdering av arealplaner skal legge vekt på at det blir klare grenser mellom bebygde områder og landbruks-, natur- og friluftsområder. Videre skal det legges vekt på økt konsentrasjon av utbyggingen i byggesonene i by og tettstedsområder.

Fylkesmannen mener at Frogn kommune i samfunnsdelen har gjort en god jobb med å sammenstille befolkningsutvikling og boligbehov i planperioden. Kommunen har gode målsetninger om en areal- og transportpolitikk som minsker behovet for bilbruk og et utbyggingsmønster som sikrer at flere kan gå og sykle til daglige gjøremål. Fylkesmannen anser at kravet om områdeplaner for Seiersten, Ullerud og Dylrøkke er et godt grep for å styrke Drøbak sentrum og bidra til fortetting i sentrumsnære områder med kollektivdekning. Fylkesmannen ser det som svært viktig at god arealutnytting og potensialet for transformasjon av eksisterende byggeområder vurderes i de foreslåtte områdeplanene.

Flere av de nye utbyggingsområdene i kommuneplanen vurderes imidlertid ikke å være i samsvar med de nasjonale føringene for areal- og transportplanlegging som er beskrevet over. For kommentarer og innsigelser til enkeltområder, se eget avsnitt senere i uttalelsen.

Jordvern - jordressurser av svært høy verdi for framtidig matproduksjon

Det er positivt at Frogn kommune har satt mål om å sikre verdifulle jordbruksområder for matproduksjon i et langsiktig perspektiv. Frogn kommune har store sammenhengende jordbruksområder – dette er dyrka og dyrkbar jord av svært høy kvalitet med høyt potensial for dyrking av matkorn og grønt.

Mulighet for matproduksjon i framtida er et viktig samfunnshensyn. Nylig er det satt et nasjonalt mål om å øke norsk kornproduksjon og om å ta vare på verdifulle matjordsarealer (dyrka og dyrkbar jord), jf Meld. St. 9 (2011-2012) "Landbruks- og matpolitikken".

Totalt foreslås det nye utbyggingsområder på om lag 240 dekar jordbruksareal i kommuneplanforslaget, ifølge arealoversikt som er ettersendt fra Frogn kommune. Dette er høye omdisponeringstall. Jordmonnskart/markslagskart viser at disse arealene i stor grad er lettbrukt fulldyrka jord, godt eller svært godt egnet for korndyrking. Fylkesmannen mener at kommunen bør ta ut utbyggingsforslag på dyrka jord og i viktige sammenhengende landbruksområder i tråd med nasjonale føringer og kommunens egen forslag til strategi for jordvern og landbruk (s 51 i høringsutkastet/planbeskrivelse av 18.6.2012)

MOOTTATT
02.01.2012
FROGN KOMMUNE

Strandsonen

Frogn kommune har en lang strandsoner med viktige friluftslivs-, natur- og landskapskvaliteter. I de statlige planretningslinjene for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen (fastsatt 25. mars 2011) framgår det at 100-metersbeltet i Oslofjordregionen er av nasjonal interesse, og at byggeforbudet der skal praktiseres strengt. Fylkesmannen ser det derfor som svært positivt at Frogn kommune har oppdatert sine bestemmelser om byggeforbud i 100-metersbeltet langs sjøen, slik at byggeforbudet omfatter alle tiltak i plan- og bygningsloven §§ 20-1, 20-2, 20-3 og 20-4 og gjelder uavhengig av arealformål for alle områder utenfor Drøbak sentrum.

I henhold til de statlige planretningslinjene for strandsonen skal kommunene i kommuneplanarbeidet revidere eller oppheve eldre planer som gir mulighet for utbygging i strid med retningslinjene. Kommunen har ikke belyst dette i kommuneplanen siden planprogrammet ble vedtatt før de statlige planretningslinjene. Fylkesmannen mener det er uheldig at det ikke er gjort en vurdering av gjeldende reguleringsplaner i strandsonen nå. Vi forutsetter at dette tas inn i planstrategien og gjennomføres i neste planperiode, og Fylkesmannen vil i den forbindelse ta stilling til planene dette gjelder.

Kommuneplanbestemmelse § 6 angir at byggeforbudet i 100-metersbeltet langs sjøen ikke gjelder der det senere fastsettes en annen restriksjonsgrense med tilhørende bestemmelser i regulerings- eller kommunedelplan som bygger på en faglig vurdering av bruksmessige og økologiske forhold. Fylkesmannen legger derfor til grunn at byggeforbudet i 100-metersbeltet gjelder i alle områder med eldre planer som ikke er vurdert å være i samsvar med statlige planretningslinjer for strandsonen.

Biologisk mangfold og naturmangfoldloven

Kommuneplanen inneholder gode bestemmelser knyttet til ivaretagelse av naturtypelokaliteter differensiert etter lokalitetenes verdi. Planbestemmelsene inneholder også en henvisning til at alle vedtak må vurderes og begrunnes iht. naturmangfoldlovens prinsipper. Fylkesmannen understreker at dette også vil gjelde nye utbyggingsområder som vedtas i det pågående kommuneplanarbeidet.

Fylkesmannen minner om at kommunen har et særlig ansvar for å ivareta arter og naturtyper som har eller vil få spesiell status etter naturmangfoldloven, herunder hule eiker (utvalgt naturtype), storsalamander (foreslått som prioritert art) og ålegraseng (foreslått som utvalgt naturtype). Særlig hensynet til storsalamanderen vil kreve god og helhetlig planlegging i regulerings- og byggesaker for å ivareta artens leveområde (dammer) samt dens krav til vandrings- og overvintringsområder.

Samfunnssikkerhet

Beredskapsstaben har ingen merknader til planforslaget.

Helse

Kommuneplanen for Frogn har en helhetlig satsning på folkehelse og livskvalitet, og dette er det tatt hensyn til både i samfunns- og arealdelen i planen. Frogn kommune har videre omtalt

FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS

befolkningsveksten kommunen legger opp til de neste årene, samt påpekt flere viktige utfordringer kommunen står ovenfor. Helseavdelingen savner imidlertid en beskrivelse av konsekvensene den demografiske utviklingen vil gi for sosial ulikhet og helsetilstanden i befolkningen. Ved innføring av ny folkehelselov som trådte i kraft 1.1. 2012 legges det større vekt på skriftlig dokumentasjon enn tidligere. Folkehelseprofilen over Frogn, som ble sendt kommunen 1.1. 2012 fra Folkehelseinstituttet, vil være et godt bidrag til kommunens arbeid med å skaffe en bredere oversikt over helsetilstanden og hvilke faktorer som kan påvirkes.

Samhandlingsreformen er lagt til grunn i det strategiske planarbeidet med egen plan for forebyggende helsearbeid. Dette er bra. Kommunen vil videre arbeide for at innbyggerne skal få et helhetlig tjenestetilbud med høy kvalitet på tjenestene, og samarbeid bl.a. med spesialisthelsetjenesten er trukket frem som et viktig innsatsområde. Helseavdelingen etterlyser i denne omtalen en beskrivelse av helsestasjons- og skolehelsetjenesten, som er sentrale tjenester i det forebyggende og helsefremmende arbeidet i kommunen.

Konsekvensutredninger

Konsekvensutredningene har gode vurderinger av de enkelte utbyggingsområder, og de fleste de fleste fagområder/ tema er utredet. Notatet som viser en oversikt over endringer i kommuneplan er nyttig og gir en god oversikt over alle nye forslag som er på høring.

Fylkesmannen savner en overordna vurdering av konsekvenser for dyrka og dyrkbar jord av utbyggingsforslag i kommuneplanen som en helhet, slik det legges til grunn i forskrift om konsekvensutredning. Fylkesmannen har fått ettersendt arealoppgaver som viser at det foreslås omdisponering av ca 240 dekar dyrka jord til utbyggingsområder. Vi savner en oversikt over totalt utbyggingsareal og konsekvenser for dyrkbar jord og skog.

Det framgår av planbeskrivelse/samfunnsdel at kommunen har mye ledig utbyggingsareal for bolig og næring i gjeldende kommuneplan. I kommuneplan er det av vesentlig interesse å avklare hvor mye ledig kapasitet som finnes og hvor. Gjennomgang av potensial for transformasjon og fortetting er varslet i noen kommende områdeplaner.

NYE AREALFORSLAG

Nedenfor følger Fylkesmannens vurderinger av enkeltområder i den nye kommuneplanen basert på våre fagområder. Nummer i parentes henviser til nummereringen i kommunens endringskart.

Monsrud/Dammen/Skydsrud (nr 13a-f)

I området Monsrud-Dammen-Skydsrud er satt av nye utbyggingsområder for bolig på til sammen ca 1220 dekar. Ifølge konsekvensutredningene ligger området minst 2 km fra nærmeste lokalsenter på Heer og vil i stor grad bli bilbasert. Dette er i strid med kommunens egne føringer om et utbyggingsmønster som reduserer transportbehovet. Området vil dessuten langt overskride det boligbehovet som fremkommer i samfunnsdelen og svekke kommunens eget fokus på å utnytte fortettpotensialet i mer sentrumsnære områder.

I dag er dette et sammenhengende skog- og jordbruksområde og en viktig overordnet grønnstruktur. Området har stor betydning for friluftsliv og deler av arealet er registrert som viktig for biologisk mangfold. Fylkesmannen savner en vurdering av konsekvenser for den

overordna grønnstrukturen, verdifullt kulturlandskap og store skogbruksarealer i kommunen som følge av arealforslaget. Sammen med næringsarealene på Holt og Måna vil det foreslåtte boligområdet medføre at Seierstensmarka avskjæres fra de store sammenhengende natur- og landbruksområdene mot Nesodden og Ås.

Fylkesmannens miljøvernnavdeling mener at arealforslagene på Dammen-Monsrud-Skydsrud vil bidra til økte klimagassutslipp og til å svekke grensen mellom bebygde områder og landbruks-, natur- og friluftsområder. Dette er i strid med nasjonale føringer for areal- og transportplanlegging og vi har derfor innsigelse arealforslaget.

Dyrka og dyrkbar jord ligger særlig i området Dammen – Holt – Måna. Landbruksavdelingen fremmer innsigelse til de delene av arealforslaget som er foreslått på dyrka jord og i randsonen til dyrka jord. Innsigelsen begrunnes med hensynet til dyrka jord og kulturlandskap av nasjonalt og regional verdi.

Områdeplan Dal/Brevik (nr 27)

Kommuneplanen legger opp til et styrket befolkningsgrunnlag ved Dal/Brevik. Det er satt krav om en områderegulering som skal avklare hvilke deler som kan utvikles med ny bebyggelse og hva som skal bevares, samt antall boliger og utbyggingstakt. Av konsekvensutredningene framgår det at det er barnehage og skole på Dal, men at det er langt til dagligvarebutikk og offentlige tjenester. Området angis å ha dårlig kollektivdekning og vurderes å være bilbasert. Fylkesmannen mener at en videre utbygging i dette området vil være i strid med nasjonale føringer for et bærekraftig utbyggingsmønster. En områderegulering kan likevel være et godt grep for å få en overordnet plan for området og få belyst viktige tema. Fylkesmannen vil imidlertid allerede nå varsle at vi med utgangspunkt i det nåværende service- og kollektivtilbudet i området ikke vil kunne godta noen særlig økning i boenheter på Dal/Brevik utover det som allerede ligger inne i eksisterende kommuneplan.

Kjøyaveien (nr 25) og Brevik (nr 26)

Kommunen har lagt ut to nye boligområder ved Dal-Brevik; Kjøyaveien og Brevik. For Kjøyaveien er det gitt føringer at området skal ha 20-40 boliger og kunne utvikles uten å avvete områdeplanen. Fylkesmannens miljøvernnavdeling viser til våre vurderinger av området Dal-Brevik ovenfor, og begrunner vår innsigelse til utbyggingsområdene Kjøyaveien og Brevik med at videre boligbygging her er i strid med nasjonale føringer for et bærekraftig utbyggingsmønster.

Slottet (nr 29), Slottet/Garderveien (nr 30) og Del av Slottetbråtan (nr 31)

I nordre del av Frogn er det lagt inn nye boligområder på Slottet, Slottet/Garderveien og Slottetbråtan på til sammen 256 dekar. Ifølge konsekvensutredningen vil disse boligområdene bli 100 % bilbaserte. Det er ikke gangavstand til Dal skole/barnehage, i tillegg til manglende kollektivdekning og lang avstand til handel- og servicefunksjoner. Fylkesmannens miljøvernnavdeling har innsigelse utbyggingsområdene Slottet, Slottet/Garderveien og Del av Slottetbråtan da vi mener at nye boliger i dette området klart er i strid med nasjonale føringer for en bærekraftig arealplanlegging.

Horgen (nr 35)

Vi viser til brev fra Miljøverndepartementet av 13.11.2006 der reguleringsplan for næringsområde Horgen ikke blir stadfestet samt til Fylkesmannens tidligere uttalelser til kommuneplan i Frogn. Miljøverndepartementet skriver i sitt vedtak at reguleringsplanen er i strid med rikspolitiske retningslinjer for en samordnet areal- og transportplanlegging pkt 3.2.

FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS

om at ”det bør tilstrebtes klare grenser mellom bebygde områder og landbruks-, natur- og friluftsområder. En bør søke å samle naturinngrepene mest mulig”. Ifølge vedtaket vil et næringsområde på Horgen bli en nærings satellitt i et sammenhengende natur- og kulturlandskap, med nærhet til viktige natur-, kultur- og landskapskvaliteter i områdene omkring Frogn kirke og Årungen, og skape uheldig utbyggingspress på tilgrensende områder. I kommunens oversendelse er det ikke gitt noen nye begrunnelser for området som tilsier at premissene for Miljøverndepartementets vedtak er endret. Fylkesmannens miljøvern- og landbruksavdeling har på denne bakgrunn innsigelse til foreslått næringsområde på Horgen. Vi forutsetter at Miljøverndepartementets avgjørelse fra 2006 legges til grunn og at området tas ut av kommuneplanen.

Klynderud, Kykkelsrud (nr 8 og 10)

Området foreslås til næringsformål og omfatter 200 dekar. Om lag 70 dekar er lettbrukt fulldyrka jord og er av nasjonal og regional verdi. Arealforslaget ligger i et stort sammenhengende landbruksområde og kulturlandskap som delvis omfattes av hensynssone landbruk. I gjeldende kommuneplan ligger området utenfor grønn strek og er vist med skravur/hensynssone der landbruk er dominerende. I høringsutkastet/planbeskrivelsen er det pekt på et stort potensial for å utnytte eksisterende næringsarealer bedre. Landbruksavdelingen anser at utbygging av foreslått virksomhet er i strid med nasjonale føringer for jordvern og kulturlandskap og fremmer derfor innsigelse til forslaget. Fylkesmannen anser at et tiltak av et slikt omfang og med store investeringer, ikke er egnet for tilbakeføring til landbruk.

Holter (nr 9)

Området er på ca 54 dekar hvor ca 30 dekar er lettbrukt fulldyrka jord. Arealet er en del av et sammenhengende landbruksområde. I gjeldende kommuneplan er området vist med skravur/hensynssone der landbruk er dominerende. Fylkesmannen vurderer at arealet er et svært viktig jordbruksareal som er av nasjonal og regional verdi for matproduksjon.

Området ligger nær Dyrølkeområdet der kommunen mener at det ligger til rette for konsentrert utvikling av bolig og næringsområder med god kollektivdekning og servicefunksjoner. Dersom viktig matjordareal (dyrka og dyrkbar jord) i tettsteds- og kollektivnære områder skal omdisponeres, må det likevel legges til grunn grundige avveininger av de ulike samfunnshensyn og god utnyttelse av eksisterende byggeområder. Alternativer til utbygging på dyrka jord må vurderes, jf lovkommentaren til plan- og bygningsloven og forskrift om konsekvensutredninger, herunder forholdet mellom arealreserver til bolig og næringsformål og bedre utnyttelse av allerede avsatte arealer til byggeområder. I kommunens konsekvensutredninger og samfunnsdelen er det også pekt på behovet for å utrede bedre utnyttelse av byggeområdene på Seiersten, Dyrølke og Ullerud. Det framgår av kapittel 2 ”boligbehov” at kommunen har tilstrekkelig potensial for boligbygging uten utbygging på Holter. Landbruksavdelingen viser til nasjonale mål og føringer for vern av verdifull dyrka jord og fraråder utbygging på Holter. Det må foreligge en grundig vurdering av behovet for utbygging før dyrka jord omdisponeres.

Skiphelle (nr 23)

Arealet avsatt til næringsvirksomhet ved hotellet på Skiphelle er noe endret i forhold til eksisterende kommuneplan. Kommunen skriver at endringene er i henhold til innsendt forslag til detaljregulering for området. Vi viser til vårt varsel om innsigelse til reguleringsplan for Drøbak fjordhotell Skiphelle (brev av 4.7.2008) og føringene som er gitt fra Miljøverndepartementet (brev av 20.10.2008) til planprogrammet. Her framheves det at

11 2 OKT 2012

det er knyttet store friluftslivs- og landskapsinteresser til området rundt Skiphelle. Fylkesmannen finner det derfor svært uheldig at formålsgrensen for næringsområdet er flyttet nærmere fjorden, og nå på det minste bare er 10 meter fra strandlinjen. Det er imidlertid positivt at næringsområdets utstrekning sørover er redusert. Vi forutsetter at det i det videre reguleringsplanarbeidet legges vekt på god landskapstilpasning og detaljutforming av prosjektet som sikrer og forbedrer allmennhetens tilgang til sjøen. Fylkesmannens miljøvernnavdeling opprettholder vårt varsel om innsigelse til en reguleringsplan for området dersom forholdene for friluftslivet og hensynet til strandsonen ikke er godt nok ivaretatt.

Nordre tverrvei (nr 14) og søndre tverrvei (nr 21)

Nordre og søndre tverrvei ligger inne med flere alternative traseer i kommunepanforlaget. Fylkesmannen forutsetter at hensynet til bekkemiljøet langs Odalsbekken og andre viktige natur- og friluftsverdier ivaretas i den videre prosessen, og legger til grunn at inngrep i sammenhengende LNF-områder og dyrka jord må unngås i størst mulig grad. Nordre del av østre alternativ vil dele opp et jordbruksareal og føre til dårligere arrondering og utbyggingspress. Fylkesmannen ber kommunen vurdere å justere de østre og søndre traseene noe for å redusere omdisponering og oppsplitting av dyrka jord i størst mulig grad

Øierudåsen (nr 16)

Fylkesmannen har forståelse for forslaget om at Øierud skal konverteres fra hytte til bolig dersom østre alternativ velges for Nordre Tverrvei. Vi forutsetter imidlertid at kommunen utover dette beholder Trolldalen/Odalsbekken som grense for Drøbak tettsted, og vi vil ikke godta ytterligere boligbygging sørøst for denne grensen i framtiden.

Hallangen skog (nr 34)

Det foreslåtte hytteområdet Hallangen skog ligger på det nærmeste ca 70 meter fra Søndre Sønderstødam som i Direktoratet for naturforvaltnings naturbase er gitt nasjonal verdi og som har forekomst av storsalamander. Storsalamander er oppført som sårbar i Norsk rødliste og er foreslått som prioritert art etter naturmangfoldloven. Vi forutsetter at det i en fremtidig reguleringsplanprosess gjøres en kartlegging av hvilke arealer innen planområdet som har betydning for storsalamanderen i forbindelse med vandringer og overvintring. Fylkesmannen vil i forbindelse med reguleringsplanen sette krav om at viktige arealer for storsalamanderen ivaretas og at vannbalansen i dammen opprettholdes.

Museumsskogen/Ødegården skog (nr 11)

Fylkesmannen frarådet sterkt deler av dette boligområdet ved forrige kommunepanrulling begrunnet i hensynet til natur og friluftsliv ved Oppegårdtjern. Vi ser det derfor som positivt at området foreslås endret tilbake til LNF. Det vil også bidra til et mer bærekraftig utbyggingsmønster at kommunen i stedet har fokus på å utnytte fortetningspotensialet i områdene nærmere Drøbak sentrum.

KOMMUNEPLANBESTEMMELSER OG RETNINGSLINJER

Parkering (§10)

Reisevaneundersøkelser viser en klar sammenheng mellom tilgang på parkeringsplasser og valg av transportmiddel. En TØI-rapport (615/2002) viser at 74 % av ansatte som har god tilgang til parkering, kjører bil til jobben. Muligheter for parkering påvirker også valg av reisemål ved for eksempel handlereiser. Parkeringspolitikk er således et svært effektivt virkemiddel for å begrense biltrafikk og bidra til lavere klimagassutslipp i samsvar med nasjonale føringer. Særlig i næringsområder kan strenge maksimale krav til

FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS

parkeringsdekning medvirke til en høyere kollektivandel på arbeidsreiser og en bærekraftig lokalisering av arbeidsintensive virksomheter i tilknytning til kollektivbetjente tettsteder.

I forslaget til kommuneplanbestemmelser for Frogn er alle parkeringskrav utformet som minimumskrav, noe som medfører at kommunens parkeringspolitikk ikke blir et effektivt virkemiddel for å begrense bilbruken. Fylkesmannens miljøvernavdeling mener at det må fastsettes faglig begrunnede maksimale parkeringstall for næringsområder og har derfor innsigelse til kommuneplanbestemmelse § 10-5 om parkeringskrav for næringsvirksomheter. Bestemmelsene bør harmoniseres med det som det er langt opp til i nyere planer for næringsområder i sammenliknbare områder.

Støy (§ 11)

I forslag til planbestemmelser er støy godt ivaretatt og forankret i retningslinje for behandling av støy i arealplanleggingen T-1442. Vi gjør oppmerksom på at retningslinjen i sommer ble revidert, noe som medfører at noen henvisninger i bestemmelsene blir feil og må oppdateres.

LNF med spredt boligbygging (§ 19-3)

Bestemmelsen tillater oppføring av inntil fem nye boliger innen hvert av områdene Berger-Bøler og Glenne N. Vi anser at det ligger i kommunens egeninteresse å søke bort fra spredt boligbygging og heller støtte opp om en utbyggingspolitikk som styrker Drøbak sentrum. Fylkesmannen fraråder derfor sterkt at det fortsatt åpnes for spredt boligbygging på avgrensede arealer i kommuneplanen. Vi forutsetter at bestemmelsen om spredt boligbygging er en videreføring av eksisterende bestemmelse slik at det tillates ti boliger totalt og ikke ti nye boliger i kommende planperiode. Videre forventer vi at formålet spredt boligbygging tas ut av kommuneplanen ved neste rullering.

Fylkesmannen forutsetter at den generelle bestemmelse i § 19 også skal gjelde for alle de fire underformålene i LNF-områdene (§§ 19-1 til 19-4): *"Det ikke kan iverksettes tiltak som har negative konsekvenser for dyrket og dyrkbar jord, naturmiljø, kulturlandskap eller kulturmiljø..."*

Grønnstruktur, friluftsliv og skogbruk - arealformål og hensynssoner med bestemmelser (§ 18) og retningslinjer (§ 27).

Fylkesmannen ser forslagene om "marka", "100-meterskoger" med flere som viktige for å kunne sikre viktig overordna grønnstruktur. Hensikten med forslagene til bestemmelser, arealformål og hensynssoner kan også være å avveie og sikre flerbrukshensyn som natur- og kulturverdier, friluftsliv, jordvern, landskap, landbruksdrift og overordna grønnstruktur.

Fylkesmannen anbefaler at kommunen vurderer begreper, bestemmelser, retningslinjer og bruk av de ulike virkemidlene i "grønne områder" nøye. Kommunen må selv vurdere gyldigheten av de enkelte bestemmelser i kommuneplanen.

Fylkesmannen støtter at kommunen avsetter en "Hensynssone grønnstruktur". Denne dekker de store sammenhengende markaområdene i kommunen og er viktige for å ivareta de regionale, grønne korridorene på lang sikt.

Bestemmelsene til "Arealformål grønnstruktur – naturområde" § 18-2: "...Forbud mot inngrep i vegetasjon...", innebærer en sterk restriksjon på landbruksdrift. Skogbruksloven og jordloven gjelder i områder avsatt til arealformål grønnstruktur og Fylkesmannen mener

17.06.2012
 09.06.2012
 Fylkeskommune

derfor at dette er en uheldig og uklar bestemmelse. Den kan også være ugyldig, jf. lovkommentaren til plan- og bygningsloven. Fylkesmannen mener at deler av bestemmelsene til "Arealformål grønnstruktur – naturområde" § 18-2 derfor må tas ut eller endres.

Hjemmelen for å kreve hogstmelding etter skogbruksloven § 11 gir ikke i seg selv mulighet for å legge restriksjoner på hogst, og utsagnet "strengest restriksjoner for Seierstenmarka" høringsutkastet/ planbeskrivelse av 18.6.2012 (s 49), bør endres i samsvar med dette. Fylkesmannen viser til at "Bærekraftforskriften" for skogbruket også har bestemmelser om miljöhensyn ved skogsdrift. I tillegg kommer "levende skog- standarden" som er en avtale mellom skogeiere og mottakere av virke. Avtalen setter krav om at det tas miljöhensyn for å kunne levere virke.

Hensynssone landbruk og LNF-områder

Fylkesmannen ser det som positivt og viktig at store sammenhengende jordbruksområder og kulturlandskap markeres særskilt gjennom "Hensynssone bevaring av landbruk" og delvis gjennom "Hensynssone bevaring av kulturlandskap" med tilhørende retningslinjer. Fylkesmannen understreker at nasjonale jordvernmål også gjelder for jordbruksarealer uten en slik hensynssone. Dyrka og dyrkbar jord er samfunns viktig for å sikre matproduksjon i et langsiktig perspektiv. Skog og skogbruk næringsmuligheter knyttet til landbrukets ressurser kan også løftes fram i mål og strategier i planbeskrivelsen. Kommunen kan legge til rette for et aktivt og bærekraftig skogbruk for å ivareta miljø- og klimahensyn og muligheter for friluftsliv gjennom blant annet bruk av miljøvirkemidler i skog (NMSK).

Med hilsen

Anne-Marie Vikla
 fylkesmiljøvern sjef

Morten Ingvaldsen
 landbruksdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Kopi til:

Statens vegvesen Region øst	Postboks 1010	2605	LILLEHAMMER
Akershus fylkeskommune	Postboks 1200 Sentrum	0107	Oslo